

# Мы наш, мы новый мир построим!

**Властные структуры решили "овертикалить" систему местного самоуправления. Ну, не может ужиться властная вертикаль со слишком сильной и самостоятельной муниципальной горизонталью. Посему решено готовить реформу местного самоуправления.**

Разговоры о ней уже давно будоражат всю область, которая только начала свykаться с реформой местной власти 2006 года. И снова мы на пороге перемен. На первый взгляд, все просто и вроде бы рационально. Предлагается сократить количество местных поселений по причине явной нежизнеспособности некоторых из них. Одновременно пройдет объединение районных центров - самостоятельных муниципальных образований первого уровня, с районами - муниципальными образованиями второго уровня. Давно уже областной народ ждал внятной информации, превратится ли эта идея в закон и новую реальность. Огромная надежда была на круглый стол, состоявшийся 14 ноября, под названием "Объединение поселений в Ленобласти: пути и препятствия". Наконец-то, хоть какая-то ясность.

На встрече чиновников, депутатов и научных экспертов с представителями СМИ Ленинградской области обсуждались концепции укрупнения административных единиц, экономические, политические и социальные аспекты объединения муниципальных образований. Высказывались

предложения и мнения, делались попытки определить общую концепцию объединения. Особенно интересными были сообщения об уже имеющемся опыте в нашем регионе. Есть успешный пример объединения двух муниципальных образований первого уровня в Выборгском районе. Светогорское и Лесогорское местные поселения стали одним целым. Опыт оказался удачным. Каких-либо негативных последствий такого соединения не проявилось. Критика этого процесса среди местного населения была достаточно сильной, но она совершенно исчезла после первого же года совместного существования.

Исключительное внимание присутствующих вызвал рассказ Константина Полнова, главы МО "Тихвинский муниципальный район", о втором направлении предполагаемой реформы, т.е. объединении райцентра с районом. Тихвин уже вступил на этот путь. Но условия там особенные, которых нет больше нигде в регионе. Дело в том, что в огромном районе, почти всё население - 85% - сосредоточено в городе. Есть еще несколько поселений первого уровня, но они разбросаны по

огромной площади, и в каждом из них население минимально. Такой демографической и географической картины нет в других районах. Константин Полнов подчеркнул уникальность Тихвина и сказал, что нужно серьезно подумать, будет ли для остальных подобная схема приемлемой.

Здесь как раз появляется много вопросов. Никто из участников и экспертов не смог ответить, насколько такое объединение соответствует федеральному законодательству, особенно ФЗ №131. В нем достаточно ясно прописан механизм и условия объединения поселений первого уровня, но ни слова не сказано про объединение первого уровня со вторым. Более того, не ликвидирует ли такое объединение саму концепцию самоуправления, выраженную в этом законе? Нужно ли это объединение самим райцентрам? Бюджет, который они сейчас тратят на себя, пойдет в район. Совершенно очевидно, что на нужды районных центров, на инфраструктуру, благоустройство, строительство социальных объектов средств будет гораздо меньше, чем сейчас, когда райцентры самостоятельны. При старой системе основными поставщиками финансовых средств в районный бюджет были именно райцентры. Сейчас районам без их денег тяжело.

Нет ли в этом объединении попытки решить финансовые проблемы одних за счет дру-

гих - дать деньги в район, жертвуя городскими интересами? Посмотрите на наш Всеволожск. За последние два года было сделано больше, чем за предшествующие пятнадцать лет. Это благодаря существованию в качестве отдельного муниципального образования. Слившись с районом, придется отдавать деньги на цели, не имеющие к городу никакого отношения.

Успокаивают, конечно, слова первого вице-губернатора Константина Патраева о том, что правительством области принято политическое решение никого не неволить, а в вопросе объединения следовать желаниям населения и местных органов власти. Это замечательно, только областной закон об объединении еще никто не видел. Посмотрим, как там будет написано. Депутат Законодательного собрания Олег Петров, например, вообще ратовал за полное возвращение к старой системе самоуправления, где у местных поселений ни прав, ни бюджетов. Если остальные депутаты будут придерживаться аналогичных взглядов, ни о какой добровольности речи не будет идти.

Участник круглого стола Наталья Щавелёва, декан юридического факультета СПбГУ рассказала, что в других субъектах Российской Федерации вопросы о подобных реформах даже не ставятся. Кто мы тогда - новаторы-первопроходцы или смутьяны-отщепенцы? Пока не ясно, как и

то, будет ли Москва ради экспериментов Ленинградской области менять федеральное законодательство. Пока вопрос о такой необходимости даже не ставился. Слияние поселений первого уровня - здесь проблем нет, но с первым и вторым дело обстоит гораздо сложнее.

Может быть, лучше эти два направления вообще не смешивать в одной реформе и одном областном законе? Слишком разные обстоятельства, причины и проблемы. Хотя, возможно, всё намного проще. Если создаются новые субъекты местного самоуправления, то проходят новые выборы. Какой удобный случай - разом поменять всех глав районов, да еще обеспечить новых глав финансами за счет городов-райцентров! Такая комбинация, конечно, повысит эффективность управления, но пойдет ли она на пользу населению? Мы ведь только что создали новую систему самоуправления. Может быть, стоит как-то с ней поработать, усовершенствовать, а не менять на практически новую систему.

Мы рискуем основательно запутаться, переживая за одно десятилетие три различных способа существования на местном уровне. Может, лучше не горячиться и немного подождать с дальнейшим реформаторством?

Андрей Бравицкий

## Квартиры детям-сиротам

**Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко распорядился передать пять квартир, предназначенных для муниципальных чиновников, детям-сиротам.**



На встрече губернатора с областными парламентариями обсуждался вопрос обеспечения детей-сирот жильем. В ходе обсуждения выяснилось, что Ленобласть до сих пор не подала заявку в Минрегион на выдачу субсидий на это из федерального бюджета. "Это безобразие - работать так неэффективно", - возмутился Дрозденко в адрес председателей комитета по образованию и социальному обеспечению и потребовал к 9 утра завтрашнего дня представить информацию о причинах сложившейся ситуации.

Есть и другая проблема: Минрегион выделяет 39,2 тысяч рублей за квадратный метр на покупку жилья сиротам, а во многих районах цена за квадратный метр в полтора раза выше.

Также губернатор рассказал, что подписал заявление

о том, чтобы передать квартиры, предназначенные для муниципальных служащих, детям-сиротам. Речь идет о пяти квартирах: в Подпорожье, Волхове, Новой Ладогге, Бокситогорске и Отрадном.

Присутствующий на встрече прокурор Ленобласти Герман Штадлер заявил, что считает решение правильным. "Правильное предложение по распределению жилья. Но я замечу, что варианты могут быть разные. Закон не предусматривает покупку жилья именно в том районе, где (ребёнок-сирота. - Ред.) проживает, можно ведь покупать в любой части субъекта", - отметил Штадлер. "Абсолютно правильная позиция у вас", - ответил ему Дрозденко и добавил: "Хотя у прокурора не может быть неправильной позиции".

## Насилие на работе

**В связи с недавними печальными событиями в московской компании, предлагаем вашему вниманию данные опроса HeadHunter о применении физической силы на работе в конфликтных ситуациях с коллегами и руководством.**

Опрос, проведенный службой исследований компании HeadHunter среди 1623 работников компаний, показал: более трети респондентов задумывались о рукоприкладстве на рабочем месте.

У 46% мужчин и у 33% женщин возникло желание разрешить конфликтную ситуацию с коллегами с помощью применения физической силы.

К счастью, желания не разошлись с делом лишь у малой доли опрошенных. До реального рукоприкладства на работе дошли 12% мужчин и всего 1% женщин. Чаще других объектами насилия становятся коллеги, чуть реже - руководители. Самыми популярными оправданиями применению силы оказались провокация со стороны оппонента и нетрезвый вид.

Однако, по мнению 82% ра-

ботников российских компаний, нет ничего, что могло бы оправдать применение физической силы по отношению к коллегам.

Другой опрос, проведенный на портале hh.ru среди работодателей, показал, что 12% руководителей не обращают никакого внимания на психологическое состояние подчиненных, а если и замечают какие-то проблемы, то не считают это своей заботой.

Между тем, комфортная психологическая обстановка в коллективе не только является одним из ключевых факторов высокой производительности труда, но и минимизирует риски возникновения конфликтных ситуаций между работниками, которые могут порой приводить к весьма печальным последствиям.

## Статистика

### Информация Всеволожского центра занятости

Количество граждан, зарегистрированных в качестве безработных, на 31.10.2012г. - 132 человека. Уровень безработицы - 0,09%, что является самым низким показателем в Ленинградской области. Уровень безработицы по Ленинградской области - 0,43%. Количество вакансий, имеющихся в базе данных ЦЗН - 2686 единиц.

### МЧС сообщает:

В период с 06.11.2012 по 13.11.2012 года на территории Всеволожского района произошло:

15 пожаров, в которых: пострадавших - нет, погибших - 1 чел., спасенных - 1 чел.

Ложных вызовов - 10. Возгораний мусора - 9.

Кроме того, сотрудники противопожарной службы выезжают на сложные ДТП. За прошедшие две недели произошло 10 дорожно-транспортных происшествий, в которых:

пострадавших - 6 чел., спасенных - нет, погибших - нет.